

EXPUNERE DE MOTIVE

Ministerul Sănătății ca autoritate națională în domeniul sănătății publice, în acord cu strategia de reformă în domeniu, are responsabilitatea întăririi disciplinei financiare și creșterii eficienței utilizării fondurilor publice în sistemul sanitar.

În acest scop, în anul 2003, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2003 privind unele măsuri în vederea întăririi disciplinei financiare și a creșterii eficienței utilizării fondurilor în sistemul sanitar, precum și modificarea unor acte normative, care cuprinde reglementări referitoare la: elaborarea, raportarea execuției și controlul bugetelor de venituri și cheltuieli ale spitalelor și ale altor unități sanitare publice la care plata serviciilor medicale se face pe buget stabilit pe titluri, articole și alineate de cheltuieli; modalități concrete de plată a cheltuielilor angajate și neachitate până la 31 decembrie 2002; alte probleme privind cheltuielile de personal și numărul de posturi aprobate pentru anul 2003.

Având în vedere că multe dintre prevederile ordonanței de urgență susmenționate se referă la anul 2003 și, pe cale de consecință, nu se mai pot aplica în prezent, altele impuneau promovarea unor modificări determinate de apariția Legii nr.151/2004 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.40/2004 pentru modificarea și completarea Legii spitalelor nr.270/2003, precum și faptul că, pe parcursul aplicării acestei ordonanțe de urgență s-au ivit unele disfuncționalități, se impune revizuirea și modificarea prevederilor sale.

Principalele modificări se referă la:

- autorizarea ca veniturile proprii, altele decât cele realizate pe bază de contracte încheiate cu casele de asigurări de sănătate, să poată fi utilizate de

instituțiile sanitare publice pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital. Această modificare are la bază faptul că, prin restricționarea utilizării acestor venituri numai pentru cheltuieli materiale și servicii și cheltuieli de capital, s-a blocat derularea contractelor de cercetare atât în instituțiile finanțate integral din venituri proprii cât și în cele finanțate integral de la buget, în care sunt angrenați cercetători pentru care se efectuează cheltuieli de natură celor de personal, respectiv salarii, cheltuieli aferente deplasărilor etc., care sunt prevăzute în Legea nr.319/2003 privind Statutul personalului de cercetare-dezvoltare. Spre deosebire de aceasta, potrivit art.35 din Legea spitalelor nr.270/2003, cu modificările și completările ulterioare, spitalele publice sunt instituții publice finanțate din venituri proprii și funcționează pe principiul autonomiei financiare. Astfel, prin eliminarea acestei restricții instituțiile sanitare publice sunt stimulate în obținerea de venituri proprii altele decât cele provenite din contractele încheiate cu casele de asigurări de sănătate, inclusiv prin obținerea de donații și sponsorizări. Totodată, în acest mod, se rezolvă o problemă deosebit de dificilă care a făcut obiectul multor memorii adresate de sindicatele din sectorul sanitar, și anume, acordarea tichetelor de masă. Faptul că, prevederile ordonanței menționate se referă numai la spitale și celelalte unități sanitare cu paturi, creează inechități în cadrul sistemului, de genul că personalul serviciilor de ambulanță poate primi tichete de masă, iar cel din spitale nu;

- introducerea unor prevederi referitoare la controlul asupra executării lucrărilor de investiții la unitățile sanitare și responsabilizarea acestora în procesul de derulare a acestor lucrări;

- eliminarea prevederilor referitoare la faptul că sumele disponibile la finele anului se reportează în anul următor cu aceeași destinație, avându-se în vedere la stabilirea necesarului de fonduri pentru anul respectiv. Această modificare se impunea pentru eliminarea interpretărilor incorecte, în sensul că aceste disponibilități trebuie să fie folosite în anul următor doar la articolele de la care provin, ceea ce este contrar principiilor universalității și unității bugetare, precum și prevederilor art.66 alin.(2) din Legea finanțelor publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- introducerea unor prevederi referitoare la abilitarea Ministerului Sănătății de a organiza licitații pentru achizițiile de bunuri și servicii pentru instituțiile publice din sectorul sanitar.

Față de cele arătate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind măsuri de întărire a disciplinei financiar-economice în sistemul sanitar, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.




PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE